

政府工作报告

——2019年1月12日在德宏州第十五届人民代表大会第二次会议上

州长 卫 岗

各位代表：

现在，我代表州人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、2018年工作回顾

2018年是十五届政府履新之年，面对严峻的国内外经济形势，州人民政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大精神，在州委的坚强领导下，在州人大、州政协的监督和支持下，团结带领各族干部群众，众志成城攻难关，一心一意谋发展，实现了经济社会发展稳中向好、持续进步。初步核算，全年实现地区生产总值381.06亿元、增长8%，地方一般公共预算收入37亿元、增长9.7%，固定资产投资增长5.1%，社会消费品零售总额152.3亿元、增长10%，外贸进出口总额410亿元、增长29.8%，城镇常住居民人均可支配收入29093元、增长7.7%，农村常住居民人均可支配收入10325元、增长9.1%，居民消费价格指数为102%，单位GDP能耗完成省下达指标。一年来，主要做了以下工作：

（一）“三大攻坚战”取得新成效

精准脱贫再创佳绩。全年投入扶贫资金21.3亿元，全面落实打赢精准脱贫攻坚战三年行动实施方案及各项政策措施，强化脱贫攻坚组织领导体系、责任体系和工作落实机制，狠抓基础设施、民房建设、群众收入、素质提升四大工程，扎实开展定点帮扶工作，深入开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理与专项巡察，年度脱贫攻坚任务全面完成，贫困发生率从2017年4.66%下降到1.65%。芒市顺利实现脱贫摘帽，陇川县脱贫摘帽在望，61个贫困村基本达到退出标准，预计减贫3.17万人。省烟草专卖局（公司）帮扶的阿昌族聚居区实现整乡整村脱贫出列，三峡集团帮扶的景颇族聚居区贫困发生率明显下降，沪滇扶贫协作全面深化。贫困乡村呈现新气象新面貌。

污染防治初见成效。新增造林7.9万亩，森林覆盖率提高到68.96%。盈江国家湿地公园顺利通过验收，梁河南底河国家湿地公园和瑞丽南宛河流域湿地保护小区建设加快推进。划定大盈江—瑞丽江水源涵养生态保护红线面积3307平方公里。河湖长制全面落实，全州江河、湖泊、水库全部纳入四级河湖长责任体系，清河、“清四乱”等专项整治初见成效，加快实施芒市大河水污染防治等项目，芒市、瑞丽通过最严格水资源管理制度示范县省级验收，治理水土流失面积114.9平方公里，完成畜禽养殖禁养区划定，农业面源污染管控不断加强。大气环境不断改善，环境空气质量优良率达93.9%。中央和省环保督察移交问题整改有力有效推进，启动州医疗废弃物处置中心建设，黄标车全部淘汰。主要污染物减排完成省下达任务。生态文明和环境保护持续向好。

重大风险防范化解稳中可控。人民币各项存款余额较年初下降0.92%，贷款余额较年初增长5.8%，跨境人民币结算量135亿元、同比增长3.8%。保险业稳步发展，保费收入预计完成16.8亿元，增长8%；保费赔付8.3亿元，增长4.9%；6家企业签订出口信用保险保单。非法集资等金融乱象得到遏制，银行账户冻结事件得到稳妥处置。政府债务风险总体可控，新增政府性投资更加规范理性。地方政府债务纳入预算管理，完成存量债务置换28.7亿元，争取省级新增债务额度12.2亿元，有效缓解还本付息压力。融资平台市场化、实体化改革力度不断加大，融资能力进一步提升。有效防范化解重大风险。

（二）基础设施建设取得新突破

“五网”建设持续推进。腾陇高速公路建设进展顺利，完成投资 52.9 亿元；芒梁高速公路开工建设，建成后芒市至盈江、梁河的距离将分别缩短 70 公里和 41 公里。新建改建农村公路 1310 公里，“四好农村公路”建设稳步推进。大瑞铁路德宏段完成投资 10.5 亿元，开行动车组建设得到省政府明确支持。芒市机场改扩建工程顺利完成，航空口岸对外开放通过国家验收，陇川通用机场建设加快推进。麻栗坝灌区工程开工建设，弄另电站水资源综合利用工程和盈江长地方水库等重点水源工程加快建设。完成水利投资 15 亿元，实施农村饮水巩固提升工程 292 件，建成“五小水利”1.1 万件，新增高效节水灌溉 1.5 万亩。中缅油气管道安全运行，建成天然气城市管道 249 公里。农村电网改造升级稳步推进，实现村村通动力电。全州现代基础设施体系日趋完善。

（三）产业发展增加新动能

工业经济稳中有进。预计实现规模以上工业总产值 182 亿元、增加值 50.2 亿元，分别增长 4%和 7%。完成非电工业投资 33 亿元，新落地项目 19 个，新建在建标准厂房 17.9 万平方米。新增规模以上企业 18 户。北汽瑞丽试生产，银翔摩托平稳运营。畹町国际生物产业园建设顺利，瑞丽鹏和 50 万头肉牛生产线建成试车。服装产业成为招商引资新亮点，芒市业勤、瑞丽雅戈尔服装产业园落地建设，中国最大的丝绸服装生产企业浙江凯喜雅集团落户陇川。盈江工业园区基础设施建设取得新突破，成功引进浙江海宁联丰东进 10 亿只磁性元件项目。梁河骏逸宏云大数据项目顺利投产，预计每年新增工业产值 1.3 亿元，税收 1600 万元。工业发展基础不断夯实。

高原特色现代农业提质增效。预计实现农林牧渔业增加值 86.8 亿元，增长 6.2%。粮食安全行政首长责任制有效落实。蔗糖、烟草、茶叶、坚果、畜牧、水产等种养殖业稳固发展，蚕桑、高端水果等新兴特色产业健康发展，小粒咖啡入选国家级优势农产品。冬季农业产品 90%销往外地。芒市国家现代农业产业园获批建设。梁河荣登“2018 中国茶业百强县”榜单。龙头企业、家庭农场、农业专业合作社等新型经营主体发展壮大，“三品一标”认证企业、产品不断增加。农村土地确权工作全面完成。农村集体产权制度改革、粮食生产功能区和重要农产品生产保护区划定工作启动实施。农业农村信息服务、农村电子商务快速发展。农村一二三产业融合发展步伐加快。

旅游文化产业转型发展。预计旅游总收入 472.2 亿元，增长 22%。“一部手机游云南”正式上线服务，旅游市场更加规范。瑞丽江一大盈江国家级风景名胜区和畹町镇分别荣获央视文化旅游年度魅力生态景区和魅力小镇称号，盈江犀鸟谷、芒市孔雀谷等生态旅游景区持续升温，乡村游、边境游、自驾游热度不减，史迪威码头、大盈江湿地公园等重点旅游项目建设稳步推进。旅游文化产业发展呈现可喜局面。

现代物流产业发展迅速。州交通运输集团、畹町长合、瑞丽大通等物流企业不断壮大，中缅跨境电商产业园投入运营，芒市国际物流产业园加快建设，瑞丽宏星好运成为中缅跨境物流的“货车帮”。电子商务与快递物流融合发展，“快递下乡”“邮政下乡”稳步推进，邮政快递业务总量连续 5 年实现 40%以上增长。“边贸通”成为对缅最大电商平台。瑞丽入选全国电商示范百佳县，淘宝、YY 直播销售基地落户瑞丽，手机直播成为翡翠销售新业态、新热点。公路客货运输周转量增长 14%。现代物流产业发展势头强劲。

电子信息和航空产业培育加快。信息通信网络更加完善，新建改造通信基站、物联网基站、微站 831 个，实现行政村宽带和 4G 网络全覆盖，电信业务总量达 59.5 亿元、增长 88.5%。瑞丽启升科技园建成投产。梁河大唐中色呼叫中心即将投入运营，可提供 450 个就业岗位。芒市机场可起降波音 737—800 和空客 A320 等主力机型，入驻航空公司 6 家，开通航线 11 条，完成旅客吞吐量 181.4 万人次、增长 9.8%，位列全省机场第 4 位，货邮吞吐量 8330 吨。新兴产业支撑作用日益显现。

创新驱动发展能力增强。实施新一轮工业技术改造升级项目 15 个，后谷咖啡公司被认定为省级和国家级企业技术中心。45

家企业被认定为国家和省级科技型中小企业及国家高新技术企业。获得国家专利授权 239 件、省级科技进步奖 2 项。新建院士博士专家工作站 5 个。众创空间孵化科技型中小企业 2 家。成功举办首届中缅创新创业大赛。农业科技贡献率提高到 55%。科技进步为发展注入新动力。

（四）双向开放呈现新气象

对外交流合作深度拓展。畹町芒满通道、姐告第四国门建设加快推进，国际贸易单一窗口基本建成，报关报检单合二为一，全省首家边检自助通关系统启用。瑞丽弄岛进口肉牛检疫专用通道建成，跨境动物疫病区域化管理试点工作稳步推进。中缅边境经济合作区中方区域总体规划和产业规划通过省级评审，姐告国际商务核心区、畹町国际产业合作区、芒令国际港务区建设启动。驻缅商务代表处增至 6 个。成功承办澜沧江—湄公河大学生友好交流周、澜湄合作村长论坛、中缅青年友好会见等国家级活动，持续举办跨喜马拉雅发展论坛、亚洲咖啡年会、中缅智库高端论坛、中缅边交会、中缅胞波狂欢节等人文交流活动。实施援助缅方 105 码货场硬化、木姐至贵概公路、章八公路试验路段、木姐中学修缮等项目，勐古镇区岗龙乡卫生室、木姐第五小学等一批援缅民生项目交付缅方。对缅人才培养、中缅学生夏令营、国际教师交流培训等教育合作成效显著。缅文报《胞波》、国门书社、国门学校、外籍人员职业培训基地等深受中缅民众好评。“立足区位优势扩大双向开放，激发发展动力”经验做法获国务院通报表扬。对外开放成为德宏发展最强引擎。

对内合作成效显著。以招商引资和项目落地为抓手，启动瑞丽江—大盈江流域综合保护开发规划编制，统筹做好项目开发、产业培育及流域保护工作。重大项目库建设高位推进，入库项目 3521 个。成立投资促进工作委员会，组建 6 个产业招商组，在 7 个国内外城市设立招商联络办，聘请一批招商大使，新签约招商引资项目 121 项、协议投资 1046 亿元。实施国内合作项目 663 项、新落地项目 298 个，到位资金 329.6 亿元，增长 27.1%，增速位于全省前列。汇源、业勤、华侨城、伟光汇通、云南交投等知名企业入驻德宏。总部经济快速发展。招商引资项目落地为发展提供有力支撑。

（五）民生福祉实现新提升

教育发展水平稳步攀升。学前教育办学条件明显改善，州幼儿园和芒市幼儿园入选省现代教育示范学校。义务教育均衡发展，德宏师专附属中学、芒市第七小学顺利招生办学，8 所中小学入选国家级示范（特色）学校。高中教育水平跻身全省前列，5 名考生进入全省前 50 名，8 名考生被北大清华录取。高等教育、特殊教育稳步发展，德宏师专升本工作与后续建设项目有序推进，德宏职业学院被授予全国国防教育特色学校，州中等职业学校成为国家中等职业教育改革发展示范学校。云南民航学院、澜湄职业学院建设积极推进。盈江县荣获国家级农村职业教育和成人教育示范县、芒市荣获省教育工作先进县。教育优先发展成效更加凸显。

医疗卫生服务能力不断增强。医药卫生体制改革深入推进，现代医院管理体制更加健全，医共体建设、县乡医疗服务一体化管理、家庭医生签约服务有序推进。州人民医院成功创建三级甲等医院，德宏友谊医院、瑞丽景成医院建成运营。州、县中医医院等级创建工作扎实推进。基层卫生机构标准化建设达标率高于全省平均水平。非法行医、问题疫苗得到有效管控，疾病疫情防控工作扎实开展。关爱妇女儿童健康行动计划和妇幼健康计划全面实施。医疗卫生服务保障更加充分。

文化体育事业蓬勃发展。州图书馆、文化馆、博物馆项目建设顺利推进。开展送戏下乡、非遗传承培训等各类文化活动 1930 场次。参加央视《魅力中国城》竞演，荣获“中国十佳魅力城市”称号。《孔雀舞王》《醉美德宏》等文化作品受到广泛关注。大力宣传中共梁河特委革命历史和罗志昌同志革命事迹，弘扬南侨机工爱国主义精神。第二届全国名村志论坛在德宏举办，梁河《九保村志》入选中国名村志文化工程丛书。成功举办七彩云南格兰芬多国际自行车节、中缅瑞丽—木姐国际马拉松、“秘境百马”美丽乡村马拉松等赛事。参加省运会、民运会、残运会取得历史最佳成绩。广播、电视人口综合覆盖率均达 98% 以上，母语影视译制工作成效显著。农村“小喇叭”工程第一批项目建成投入使用。广大人民群众的生活更加丰富多彩。

社会保障更加有力。新增城镇就业 5617 人，新增农村劳动力转移就业 10.4 万人次，城镇登记失业率控制在 4.2% 以内。农民工工资得到有效保障。发放创业扶持资金、担保贷款 2.9 亿元，带动就业 9059 人。各类社会保险参保数达 216.6 万人次，城乡居民、企业退休人员基础养老金稳定增长。城乡居民基本医疗保险补助、住院和特慢病门诊报销比例进一步提高。城乡低保标准有所提高，对象更加精准，6.9 万人基本生活得到保障。社会救助覆盖面不断扩大，救助 31.7 万人次。完成退役军人和其他优抚对象信息采集工作，芒市、瑞丽、盈江荣获省第十届双拥模范城称号。养老服务、残疾人保障、妇女儿童关爱等普惠型社会福利有新成效。开展殡葬领域突出问题专项整治，健全完善殡葬改革政策。城乡居民社会保障更加普惠实惠。

人居环境进一步改善。投资 20 亿元，推进芒市生态田园城市等一批重点市政项目建设，建成污水管网 22 公里、天然气管网 21.5 公里，新增城区停车位 2.9 万个，棚改任务开工率达 95%。乡村自来水、生活垃圾、生活污水处理设施和公厕覆盖率进一步提高。芒市、瑞丽成功申报为省级生态修复城市修补试点，盈江列为全省人居环境整治示范县，新建农村人居环境整治示范村 100 个、美丽乡村 110 个。盈江、陇川、梁河省级生态文明县创建扎实开展，11 个乡镇进入省级生态文明乡镇公示名单。1 万户农村住房改善工程全部竣工。城乡环境更加宜人宜居。

（六）社会治理体系形成新格局

党政军警民合力强边固防试点取得重大成果。圆满完成党中央、国务院赋予我州的试点任务，探索出党委统管凝聚合、联防体系支撑合、制度机制保障合、繁荣发展稳固合的典型经验和做法，取得了有价值、可借鉴、能推广的试点成果。国家边防委员会在我州召开工作推进会，“德宏模式”得到国家认可和推广。

民族团结进步示范州创建稳步推进。兴边富民、扶持直过民族和人口较少民族发展成果持续巩固，新一轮沿边三年行动计划启动实施，海峡两岸少数民族文化交流深入开展。创建示范乡镇 2 个、示范村 32 个、特色村 4 个、示范单位 128 个。认真贯彻党的宗教工作方针政策，宗教更加和顺。民族团结进步基础更加牢固。

社会治理创新有力有为。成功打掉公安部督办的陈伟涉黑涉恶犯罪团伙，扫黑除恶专项斗争取得初步胜利。“数字边防”“雪亮工程”建成投入使用，有效提升边境管控能力，“5·12”等涉边涉稳突发事件得到妥善处置。打击走私、整治境外赌场专项行动取得阶段性成果。外籍人员服务管理和“三非”人员综合治理经验在全省推广。社会治安突出问题集中整治专项行动成效显著，网络安全有效管控。州涉毒犯罪特殊群体收治监管中心建成使用，第四轮禁毒防艾人民战争取得新成效。信访领导包案成效明显，信访渠道畅通、秩序好转，全年办理群众信访事项 7916 件次，群众合理诉求得到妥善解决。防灾减灾救灾能力持续提升，生产、消防、交通安全形势总体平稳，未发生较大及以上安全生产事故。市场监管力度不断加大，非洲猪瘟防控到位，食品药品安全形势持续好转。社会秩序更加稳定和谐。

（七）营商环境改善有新举措

营商环境逐步好转。认真落实国家减税降费政策，减税 11 亿元，减费 0.6 亿元，出口退税 22.6 亿元。放管服改革深入推进，州县两级行政许可、行政处罚、证明事项全面清理，州级行政职权进一步下放，“一颗印章管审批”得到推广，税务、海关和检验检疫、边防检查等机构改革顺利推进。“互联网+政务服务”实现数据多跑腿、企业和群众少跑路，五级为民服务体系和公共资源交易体系运转顺畅，政务信息查询专线、12345 热线、公共资源电子化平台运行良好。商事制度改革全面落实，不动产登记改革、电子营业执照、“40 证合一”顺利实施，事中事后监管更加到位，企业注册注销更加便利，市场经营主体增长 10.8%。预计非公经济增加值占地区生产总值的 46%。瑞丽荣获中国营商环境百强县。德宏成为新一轮投资热土。

（八）政府自身建设取得新成绩

政府形象不断提升。“四个意识”牢固树立，“四个自信”全面增强，“两个维护”更加坚定。主动接受监督，坚持按规定向

州人大及其常委会报告工作，向州政协通报情况，办理人大建议 240 件、政协提案 210 件。认真听取民主党派、工商联、无党派人士及人民团体意见。依法行政体系不断完善，制定发布规范性文件 2 件、清理 255 件次、废止 19 件，办理行政复议案件 12 件。建立督查五项工作机制，形成抓项目推工作破难题的合力和动力。坚持问题导向，深入开展调研活动，做实科学决策基础，发布实施《政府五年重点工作》，圆满完成“十三五”规划中期评估，企事业单位公务用车改革全面完成。“一岗双责”全面落实，坚定不移纠“四风”树新风，干部作风明显好转，履职尽责、清正廉洁的自觉全面增强。政府凝聚力战斗力显著提升。

与此同时，各级各部门、各人民团体和社会组织凝心聚力，勤奋工作，成效显著，为全州经济社会发展都作出了积极贡献。

各位代表，过去的一年，我们聚焦改革、聚焦发展、聚焦民生，在继承中创新、在发展中争先、在转型中突破，取得了来之不易的成绩，实现了本届政府的良好开局，向改革开放 40 周年交出了一份良好答卷。这是党中央、国务院英明领导的结果，是省委、省政府正确领导的结果，是州委坚强领导的结果，是州人大、州政协有效监督和鼎力支持的结果，更是全州各族人民戮力同心、奋力拼搏的结果。在此，我代表州人民政府向全州各族人民、各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向驻德宏部队、武警官兵和公安干警，向中央、省驻德宏各单位，向投身德宏建设的新老德宏人、情系家乡的国内外德宏人、关心支持德宏发展的朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在总结成绩的同时，我们也要看到全州经济社会发展还存在许多困难和问题，集中表现在：宏观经济下行压力加大，政府性投资项目融资渠道大幅收窄，有的指标任务未能完成去年初州人代会确定的目标；经济增长不确定因素持续增加，防范化解市场风险、金融风险难度加大；传统产业转型升级缓慢，新兴产业培育周期长；刚性支出快速增长，财政收支矛盾日趋突出；营商环境需持续优化，清亲政商关系需不断加强；环境保护形势不容乐观，生态文明建设任重道远；忠诚干净担当的高素质干部队伍建设有待加强。这些问题迫切需要我们破解。

二、2019 年主要工作

2019 年是新中国成立 70 周年，是决战脱贫攻坚、决胜全面小康、实施“十三五”规划的冲关之年，是建设中缅经济走廊和中缅边境经济合作区的奠基之年。做好当前和今后工作，意义重大，使命光荣，影响深远。中央经济工作会议作出“我国仍处于并将长期处于重要战略机遇期”的重大判断，为我们做好经济社会发展各项工作指明了方向，提供了根本遵循。省委十届六次全会指出，云南经济发展保持总体平稳、稳中有进良好态势，独特的区位优势、资源优势、开放优势正在转化为后发优势，迎来高质量跨越式发展新机遇。综合分析德宏当前面临的形势，机遇与挑战并存，机遇大于挑战：随着“一带一路”建设深入推进成效显著，中缅经济走廊、中缅边境经济合作区、缅甸木姐至曼德勒铁路等重大项目加速建设，德宏在国家战略中的地位和作用更加凸显；经过多年打基础、调结构、增后劲、利长远，德宏高质量跨越式发展的基础更加夯实；承接“长三角”“珠三角”产业转移条件更加成熟，发展空间更加广阔。为此，我们要坚定做好当前和今后一段时期经济工作的信心和决心，迎难而上、奋力拼搏，圆满完成今年各项目标任务，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年。

今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神以及中央经济工作会议精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，在巩固、增强、提升、畅通上下功夫，认真贯彻落实州委七届五次全会精神，继续以大开放推动大改革、大交通带动大贸易、大生态促进大健康、大数据引领大创新、大产业支撑大发展，着力激发微观主体活力，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，保持经济社会持续健康发展，为全面建成小康社会打下决定性基础。

综合分析和考虑各方面因素，建议今年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 8.5%，地方一般公共预算收入增长 5%，固定资产投资增长 12%，社会消费品零售总额增长 10%，外贸进出口总额增长 13%，城镇常住居民人均可支配收入增长 8%，农村常住居民人均可支配收入增长 9%，城镇登记失业率控制在 4.3% 以内，居民消费价格指数控制在 103% 以内，单位 GDP 能耗按

省下达任务执行。

为把蓝图变为现实，州委、州政府确定今年为项目落地见效年。我们必须一步一个脚印走，一棒接着一棒跑，踏踏实实干好工作，从解决群众最盼、最急、最忧、最需的问题入手，出实招、办实事、求实效，使全州各族人民生活一年更比一年好。为此要重点做好以下工作：

（一）坚持稳中求进、主动作为，着力提升经济发展质量

强力推动工业引领。坚持从德宏实际出发，把加快新型工业化发展放在突出位置。大力发展装备制造业，加大技术攻关、市场培育力度，促进产业延伸和集聚，推动汽车、摩托车、农机、机电产品等制造项目投产达产，加快推动陇川黑蜻蜓植保无人机项目落地。加快盈江水电硅材一体化产业项目落地速度，力争两年内投产，后期形成产业链。大力发展生物医药和大健康产业，加强现有医药企业建设，引进一批有实力的现代医药企业落户德宏。大力发展绿色食品与消费品制造业，巩固提升优质大米、蔗糖、茶叶、咖啡、坚果等传统食品加工业，发展壮大珠宝玉石、红木家具等优势加工业，推动陇川雨生红球藻基地全面生产，推进陇川凯喜雅、瑞丽雅戈尔、芒市业勤等服装产业园建设。抢抓数字经济发展机遇，加快培育电子信息产业，全面落实“云上云”行动计划，推动启升电子科技园达产达效，加快盈江年产 10 亿只高效能磁性元件、梁河云计算中心等项目建设。推动经济发展逐步步入工业引领时代。

全面推进乡村振兴。打响德宏“绿色食品牌”，实现农林牧渔业总产值增长 5%以上。推进农村集体产权制度改革和“两区划定”工作。开展 10 万亩高标准农田建设，重点推进优质稻、甘蔗、茶叶、橡胶、蚕桑、咖啡、坚果、烟草、肉牛、高端水果、蔬菜等特色产业基地建设，争创“一县一业”示范县。培育壮大新型经营主体，促进一二三产业融合发展。推进特色农产品优势区、畜禽粪污资源化利用和芒市国家现代农业产业园等重点项目建设，建好德宏蔬菜园艺博览园。加强农产品质量安全监管和重大动植物疫病防控，确保不发生农产品质量安全事件和重大动物疫情。推广先进实用技术集成运用，提高农业科技服务水平。推进美丽宜居乡村建设，深入开展厕所革命，创建一批“美丽乡村”。不断推动乡村建设有新发展新变化。

大力发展旅游文化产业。充分发挥“魅力中国城”效应，加快旅游产业发展提升。实施“旅游革命”九大工程，推广应用“一部手机游云南”，保持旅游市场秩序整顿力度不减，营造良好旅游消费环境。持续改善旅游通达条件，确保春节前开通芒市—曼德勒国际航线，积极拓展芒市直飞其他国内城市航线。强化现有景区景点改造提升，创建高 A 级景区，加快开发建设盈江犀鸟谷国家公园、瑞丽地平线雨林运动公园、梁河南底河国家湿地公园、芒市史迪威湿地旅游度假区、菲氏叶猴科研旅游基地、陇川龙安土砖文化驿站等一批重点项目。推进芒市、瑞丽省级全域旅游示范区和旅游度假区建设。持续抓好民族节庆和体育旅游，打造民宿客栈、特色村寨、精品自驾、康养等特色旅游产品。推动全域旅游发展。

加快发展现代物流产业。推进芒市、瑞丽国际物流产业园区建设，发展壮大物流企业。提升瑞丽跨境电子商务产业园服务能力，加快农村电子商务平台建设，大力发展国际物流、保税物流、航空物流、冷链物流。充分利用大数据、物联网、云计算等新技术，促进物流产业“降本增效”。构建全产业链现代物流体系。

全力实施重大工程项目建设。编制实施瑞丽江一大盈江流域综合保护开发规划，启动“十四五”规划编制前期工作，切实推进“多规合一”。围绕交通、能源、水利、农业农村、生态环保、公共服务、城乡基础设施、棚户区改造等短板，加强项目储备，加快项目审核进度，推动项目尽早落地开工。加快腾陇、芒梁、瑞孟高速公路建设。扎实推进瑞丽至弄岛、盈江至太平雪梨高速公路、云南集中连片特困地区航运基础设施等项目前期工作。新改建农村公路 1000 公里。加快推进大瑞铁路建设，推进木姐至曼德勒、芒市至猴桥、芒市至临沧铁路和芒市机场 T2 航站楼项目前期工作，确保陇川通用机场年内投入运营。加快麻栗坝大型灌区等在建重点水利工程建设，全面启动界河二期治理工程，开工建设梁河湾中河、陇川帮懂水库等一批重点水源工程，继续抓好农村饮水安全巩固提升、山区“五小水利”和水土保持治理工程建设，构建供水安全保障网络。确保 220 千伏坝托、110 千伏胜隆输变电工程建成投产。加快新型城镇化发展，推进瑞丽新型城镇化综合试点，优化城市路网结构，完成棚户区改造

2184 户，城市建成区绿化率、亮化率分别提升到 31%和 90%。不断增加公共停车泊位，积极实施综合地下管廊建设，完善城区供水管网、天然气管网、信息网。扎实推进芒市傣族古镇、姐告跨境电商小镇、畹町小镇、盈江万塔小镇、陇川民族风情小镇、梁河南甸傣族水镇等特色小镇建设，力争有 3 个小镇进入省特色小镇奖励名单。积极推动智慧德宏建设，探索推进智慧政务、智慧医保、智慧交通等项目。深入实施“宽带中国一千兆到户”“百兆乡村”、移动国际互联网出口局工程，加快 5G 试商用。以项目落地见效推动发展。

（二）坚持攻坚克难、多措并举，着力打好“三大攻坚战”

全力打好脱贫攻坚战。毫不动摇以脱贫攻坚统领经济社会发展全局，围绕盈江实现脱贫摘帽，梁河如期脱贫摘帽，全州 25 个贫困村退出、1.07 万建档立卡贫困人口脱贫出列目标任务，全面推进精准扶贫、精准脱贫。坚持“六个精准”基本方略，采取“五个一批”有力措施，深入实施脱贫攻坚、乡村振兴、基层党建“三轮驱动”，集中力量抓好产业扶贫、易地扶贫搬迁、交通扶贫、生态扶贫、健康扶贫、教育扶贫、社会扶贫、素质提升等重点工作，从严开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理。一鼓作气夺取脱贫攻坚全面胜利。

全力打好污染防治攻坚战。坚决打赢蓝天、碧水、净土“三大保卫战”和“10 个标志性战役”。建立健全更加科学有效的河湖长制体系，强化各级主要领导抓河湖库塘、黑臭水体、水电站下泄生态流量、农业药膜肥使用及其包装物治理责任，全力推进饮用水水源地安全保障达标建设。扎实开展州县乡村四级生态文明示范区建设。加强森林生态和各类保护地建设，加快湿地认定和森林城市创建步伐。深入开展城乡人居环境提升行动，改造提升城市雨污分流管网、污水处理设施，大力开展城中村、棚户区改造。确保盈江海螺水泥窑协同处置生活垃圾项目建成运营，加快芒市、瑞丽垃圾发电项目建设。推进农村危房改造、村庄“七改三清”、农村生活垃圾、污水治理。突出“干净、宜居、特色”三大要素，注重建筑风貌设计，力争创建 2 个省级“美丽县城”。建立落实生态补偿机制，实施自然资源资产责任审计。推动清洁生产、绿色发展、人与自然和谐共生。建设好美丽家园。

全力打好重大风险防范化解攻坚战。切实落实金融机构全面风险管理主体责任，持续强化金融市场秩序整治，严打非法集资等金融违法违规行为。大力推进政府债务处置，严格政府债务管理。推进政府性融资平台公司市场化转型，增强企业自营能力，形成完整的市场主体，严防企业债务转化为政府债务。认真落实中央各项信贷政策措施，拓宽农村支付服务渠道，扩大跨境贸易人民币使用规模，深入推进金融业改革，研究成立政策性民营企业、小微企业融资担保公司，着力提高金融服务实体经济发展的质量和效率。做到重大风险防范化解稳中可控。

（三）坚持主动服务、扩大开放，着力建设沿边开放新高地

建设对外贸易强州。优化进出口商品结构，扩大贸易规模，提高贸易效益，转变贸易发展方式。建成中缅畜牧业加工园区，形成肉牛种养殖一条龙跨境产业体系。加快建设边民互市贸易互助组、合作社、集贸市场，探索推广“互市+加工”发展模式。大力发展境外甘蔗、桑蚕茧、水果、肉牛等替代项目，建设境外现代农业合作示范带，促进替代种植向替代产业、替代经济转型升级。探索建立国际劳务合作交流平台，规范发展外籍人员入境就业市场。用好用活姐告“境内关外”政策，积极探索沿边跨境电商综合试验区建设，适时举办姐告免税购物节。制定实施外商投资促进行动计划，确保利用外资稳步增长。健全完善国际贸易单一窗口，建立口岸收费管理目录清单制度，持续提高通关效率。全力推进芒满通道、姐告第四国门开放，切实保障口岸通道顺畅便捷，改善跨境物流环境。高水平举办第十八届边交会，争取更名为“中缅经济走廊投资贸易洽谈会”。不断创造沿边开放新成就。

打造中缅经济走廊建设德宏模式。整合瑞丽试验区各类开放型经济平台功能，将姐告—木姐区域作为中缅边境经济合作区核心区先期突破，纳入中缅经济走廊建设早期收获项目。做好“跨境”这篇大文章，加快跨境工业园区和芒令国际物流园区建设，推进姐告边境贸易区提质扩容。加快开发建设加工制造、国际商贸物流和综合保税功能区，增强国际合作能力，扩大对缅

示范带动效应。积极与木姐、腊戍、八莫、密支那开展产业开发合作。深化基础设施、仓储物流、国际劳务、现代农业、商贸旅游、国际金融服务等领域合作。探索德宏融入“一带一路”建设新模式。

密切国际交流与合作。深化国际旅游合作，大力发展中缅边境游、南亚东南亚游。以跨境民族文化、体育运动、影视制作等为重点，扩大对外文化交流合作。争取国家向东盟提供的中国政府奖学金、研修生名额向德宏倾斜，加强对外教育交流，量力而行提供入境就学条件。强化跨境卫生合作，探索实施入境就医制度。加强以现代农业、国际减贫、生物医药与大健康为重点的科技合作。持续实施好中缅民生基金项目。探索建立跨境环境保护合作机制，开展边界重点生态区域联合保护。继续办好胞波狂欢节、“一马跑两国”、国际高端论坛活动。塑造德宏对外开放鲜明形象。

扩大对内合作空间。发挥投资促进工作委员会统筹协调作用，建立招商引资重大项目落地绿色通道制度，切实提高招商工作的精准度和实效性，确保引进内资增长15%。加强招商引资项目策划研究，动态更新招商引资项目库。加强与国内口岸信息互换、监管互认、执法互助，继续吸引和支持发展总部经济，高水平打造产业转移承接平台。推进产业园区转型升级，力争每个园区都有带动全产业链延伸的大项目入驻。增强对内合作内生动力。

（四）坚持贴近实际、贴近群众，着力提升人民群众获得感

办好人民满意教育。深入实施学前教育三年行动计划，扩大普惠性学前教育资源。推进中小学区域布局调整优化，启动义务教育优质均衡发展工作。加强普通高中建设，增加优质资源供给。加强州县职中建设，探索职业教育集团运行机制，深化职业教育产教融合。全力推进德宏师专升本工作，加快德宏职业学院二期工程、云南民航学院、澜湄职业学院建设。促进民办教育健康发展，建设一批有特色的民办中小学、幼儿园。加强师德师风建设，打造高素质教师队伍，培养一批中小学骨干教师和学校管理“领军人物”。让德宏的孩子受到更加良好的教育。

打造健康德宏。继续深化医疗卫生体制改革，健全现代医院管理制度，推进医联体医共体建设，优化整合区域卫生资源，突出做好医院等级创建、分级诊疗、家庭医生签约服务、“互联网+医疗服务”等提质达标重点工作。推进民族医药振兴和健康产业发展，加强急诊急救体系、重点中医专科服务能力建设。充实基层医疗卫生队伍，抓实基本公共卫生服务、疾病防控、计生服务管理等工作，进一步提高艾滋病防治能力。支持民营医疗机构健康规范发展。深入开展爱国卫生运动。引进和建设一批养老养生项目。把德宏建成康养福地。

振兴民族文化。进一步推进现代公共文化服务体系建设和州文化馆、图书馆、博物馆年内建成使用。深入实施文化精品工程和民族文化“双百”工程，打造《泼水节的传说》等精品剧目。开展滇缅公路、抗战遗址、茶马古道文物资源调查，加大文物和非物质文化遗产保护力度。规划建设陇川阿昌族传统文化生态保护区。倡导全民阅读，不断提高图书馆藏书数量和质量。加大“扫黄打非”工作力度。广泛开展全民健身活动，积极承接国家级、省级体育赛事。加快瑞丽国际文体中心、盈江“三馆一中心”、梁河体育运动中心等项目建设。加强体育人才培养，打造民族健身操、孔雀拳、射弩、打鼓等民间体育品牌。让民族文化的的光芒得到传承和弘扬。

（五）坚持以民为本、统筹兼顾，着力提高人民群众幸福感

推进稳就业促创业。深入实施就业优先战略，建立“互联网+公共就业服务”网络系统，多渠道帮扶高校毕业生、困难群体就业和城镇失业人员再就业。提高农村劳动力转移就业的组织化程度，提升转移就业质量。深入落实云岭全民创业、云岭高校毕业生创业引领、创业园区建设计划，加强创业服务，打造“双创”升级版。采取有效措施，多部门联动，力争5年内吸引1万名大学生在德宏就业落户。健全保障农民工工资支付长效机制。推动社会和谐进步。

提高社会保障水平。持续实施全民参保计划，巩固和扩大社保参保面。健全完善城乡社会保障体系，扎实做好被征地农民

养老保障试点工作。全力做好机关事业单位养老保险制度改革。加快社会保险公共服务平台建设，推广城乡居民基本医疗保险手机缴费。完善社会救助、社会福利、慈善事业、优抚安置等制度。保障妇女儿童权益，发展残疾人事业。增加养老服务供给，完善养老孝老敬老政策体系。全面推进殡葬制度改革。实现社会保障水平更有质量。

（六）坚持社会协同、共建共享，着力增强人民群众安全感

织密筑牢社会治理安全网。巩固提升党政军警民合力强边固防成果，健全完善指挥体系，形成联合守边固防常态化机制。持续推进平安德宏建设，健全立体化治安防控体系，深入开展扫黑除恶专项斗争，强化治安突出问题整治、矛盾纠纷排查化解、反恐防暴和反邪工作。强势推进禁毒防艾人民战争。进一步规范流动人口和外籍人员服务管理，持续开展边境治理和反走私行动。强化跨境司法、警务合作，严厉打击跨境犯罪行为。坚持以法治促发展、保稳定、惠民生，深入推进法治德宏建设。切实做好群众工作，落实领导干部接访下访和包案责任制，维护好群众合法权益。围绕建设小康同步、公共服务同质、法治保障同权、民族团结同心、社会和谐同创的要求，创建全国民族团结进步示范州。全面落实安全生产责任制，确保不发生较大以上安全生产事故。严厉打击制售假冒伪劣食品药品违法行为，加强餐饮业从业人员健康监管，确保饮食用药安全。加强应急避难场所建设和救灾物资储备，提高防灾减灾救灾能力。让人民群众在更加安全的环境中生活。

（七）坚持深化改革、创新驱动，着力营造良好营商环境

以改革创新驱动助推发展。深入推进放管服改革，落实各项减税降费改革措施。贯彻实施新版市场准入负面清单，推动“非禁即入”全面落实。深化行政审批、中介服务改革，全面推行马上办、网上办、就近办、一次办，加快推进“一颗印章管审批”县市全覆盖，推广使用“一部手机办事通”。持续深化商事制度改革，实现市场主体“一照一码走天下”，外商投资企业“一口办理”，实现跨部门“双随机一公开”联合抽查监管全覆盖，有效提高事中事后监管。建立健全企业和个人守信联合激励、失信联合惩戒机制，推动实现诚信一路绿灯，失信寸步难行。充分发挥风险担保基金作用，破解中小企业融资难题。深入推进城市执法体制改革，加强和改进城市经营管理。积极探索制定咖啡、坚果、古树茶、石斛地方标准。整合特色品牌资源，推动地理标志证明商标注册，积极推动地方品牌“走出去”。全面落实机动车全国“通检”、小汽车驾驶证省内异地“通考”、25项交管业务邮政网点代办。落实和制定支持民营经济发展政策措施，坚定不移发展壮大民营经济。加快构建新型政商关系。让营商环境更具吸引力。

（八）坚持清正廉洁、提高本领，着力加强政府能力建设

提高政府履职能力。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。加强学习和调查研究，提高抓经济工作的本领，增强把握方向、谋划大局、科学决策、解决问题、狠抓落实的能力，把学习调研成果转化为推动德宏高质量跨越发展的有效举措。始终保持敢闯敢干、永不懈怠的精神状态，努力提高政府服务能力和水平。

提升政府执行力。全面完成政府机构改革任务，扎实开展第四次全国经济普查工作。加强和完善政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护职能，完善企业跟踪服务体系，不断提高政府治理能力。加强对重大决策部署落实执行情况的督促检查，强化落实执行的制度环境。坚决治理不担当不作为、庸政懒政怠政，进一步提振攻坚克难的锐气，勇攀高峰的志气，让奋发有为、拼搏争先成为政府干事创业的新常态。

增强政府公信力。坚持依宪依法行政，把政府活动全面纳入法治轨道。自觉接受人大法律和工作监督，认真执行州人大及其常委会的决议决定，坚持重大事项报告制度。自觉接受政协民主监督，认真听取民主党派、人民团体和各界人士的意见建议。办好办实人大建议和政协提案。建立健全科学、民主、依法决策体制机制。勇于担当促作为，求真务实树诚信，不断提高政府公信力。

树立政府新形象。严格落实全面从严治党主体责任，加强政府系统廉政建设，扎实开展“忠诚可靠、守纪作为”专题教育活动，深刻反思和汲取杨跃国、孟必光、刘新光、余麻约等腐败案件的惨痛教训，消除恶劣影响，全面修复和重构风清气正的政治生态。严格执行中央八项规定精神和省州实施细则，持之以恒纠正“四风”，整治不敬畏、不在乎、不出力、喊口号、装样子等形式主义、官僚主义问题。强化增收节支，从严控制“三公”经费支出，将更多财力用于民生事业。以只争朝夕、夙夜在公的责任意识更好地服务于民。

各位代表，德宏正面临着前所未有的发展机遇，使命呼唤担当，实干成就未来，幸福都是奋斗出来的。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府的正确领导下，在州委的坚强领导下，在州人大、州政协、社会各界的监督支持下，不忘初心、牢记使命，锐意进取、立志赶超，为推动德宏高质量跨越式发展，实现人民群众对美好生活的向往而努力奋斗，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年！